RAKENNUS·
TEOLLISUUS

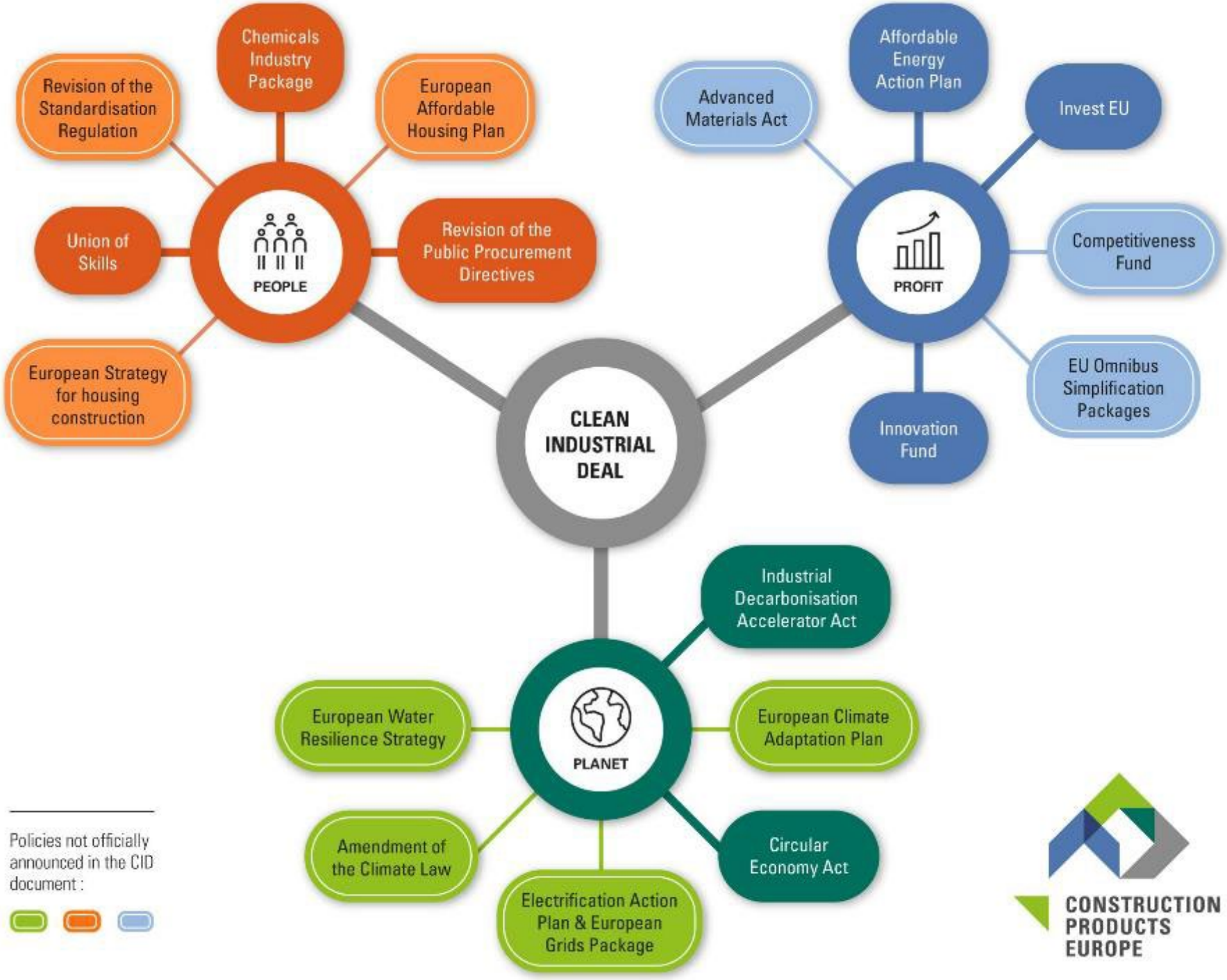
CPR:n liityntä muihin valmisteilla oleviin EU-säädöksiin

Kirsi Martinkauppi
Rakennustuoteteollisuus RTT ry



CONSTRUCTION PRODUCTS EUROPE

© Rakennusteollisuus RT



CONSTRUCTION PRODUCTS EUROPE

Clean Industrial Deal – Euroopan komission aloite puhtaan teollisuuden ohjelmasta

- Tuetaan ja luodaan optimaaliset olosuhteet teollisuuden kilpailukyvyn palauttamiseksi samalla, kun se vähentää päästöjään.
- Auttaa Eurooppaa saavuttamaan Euroopan vihreän sopimuksen (European Green Deal) tavoitteet, parantaa pääsyä kohtuuhintaiseen energiaan, luo johtavia markkinoita ja edistää kiertotalouden materiaalien, tuotteiden ja palveluiden kysyntää ja tarjontaa, sekä vahvistaa taloudellista turvallisuutta.
- Rakennusten energiatehokkuuden parantaminen on tärkeää sekä ilmaston että talouden näkökulmasta.
- EU:n rahoitusohjelmissa on otettava huomioon, että rakennettu ympäristö on keskeinen osa uudistuvaa ja älykästä energiaratkaisua.
- IAA (Industrial Accelerator Act)
- CEA (Circular Economy Act)

© Rakennusteollisuus RT

Teollisuuden vauhdittamisasetus (IAA) ja valmisbetoni

© Rakennusteollisuus RT

Industrial Accelerator Act (IAA) eli teollisuuden vauhdittamisasetus

- Komission ehdotuksen (4.3.2026) tarkoituksena on lisätä vähähiilisten, Euroopassa valmistettujen teknologioiden ja tuotteiden kysyntää.
- Säädöksessä on esim. teräs-, sementti- ja alumiiniteollisuuteen kohdistettuja vähähiilisyyttä koskevia vaatimuksia, joita ehdotuksen mukaan tulisi soveltaa julkisissa hankinnoissa ja julkisissa tukijärjestelmissä.
- Haasteena on laaja delegoitujen säädösten antovalta, joka lisää komission valtaa jäsenvaltioiden ja parlamentin kustannuksella.
- Suomessa ja monissa muissa maissa on jo käytössä toimivia ja laajalle levinneitä kansallisia betonin vähähiilisyysluokituksia.
- Komissio on ryhtynyt mm. harmonisoimaan valmisbetonia, mikä johtaisi kansallisten luokitusten hylkäämiseen ja uuden järjestelmän rakentamiseen, mikä olisi useiden vuosien työ.
- Tämä aiheuttaisi myös vuosien viiveen uusien vähähiilisempien materiaalien käyttöönotossa ja pakottaisi uudistamaan nykyiset, toimiviksi todetut järjestelmät. Valmisbetoni ei myöskään liiku sisämarkkinoilla eikä sen harmonisointi ole siksi tärkeää.

© Rakennusteollisuus RT

Suomen kannalta toivottavat muutokset

1) Rakennustuotteet pois soveltamisalasta
2) Jos soveltamisalan muutos ei onnistu, betoni, laasti ja sementti korvattaisiin rakennussideaineilla. Tämä on tärkein toimenpide valmisbetonin harmonisoinnin estämiseksi.
3) Ei delegoitua säädöstä liitteen II muuttamiseksi siten, ettei komissio voisi lisätä uusia rakennustuotteita (kuten esimerkiksi betonia).
4) Säilytetään viittaus CPR:n 5 artiklan 5 kohtaan, jotta CPR:n acquis-prosessia noudatetaan.
5) Poistetaan 35 artikla ja sitä koskeva johdanto-osan 79 kappale, jotta komissio ei voi muuttaa CPR:n 22 artiklan 9 kohtaa.

© Rakennusteollisuus RT

IAA valmistelun tilanne

- Neuvoston työryhmä on kokoontunut aktiivisesti.
- Työryhmätyöskentelyssä on menossa COREPER-vaihe, eli haetaan mandaattia trilogineuvotteluihin
- Suomi on pyrkinyt estämään CPR:n avaamisen ja poistamaan rakennustuotteet soveltamisalasta.

- Parlamentti on tehnyt 5 037 muutosehdotusta, joista moni veisi sääntelyä vielä komission ehdotustakin pidemmälle mm. delegoitujen säädösten antovaltuuksien osalta.
- FIEC on tehnyt koonnin neuvoksi parlamentin jäsenille, mitkä muutokset ovat rakennusalan kannalta kannatettavia ja mitkä vastustettavia.
- Valmisteilla on vielä erikseen äänestysohje suomalaisille parlamentin jäsenille.

© Rakennusteollisuus RT

Suomi ei kannata valmisbetonin harmonisointia

- **Ei lisäarvoa rakennusalalle**
- **Ei teknisesti perusteltua**
  Betonin suoritustasovaatimukset vastaavat kansallisia ilmasto-olosuhteita, paikallisia raaka-aineita ja kansallisia vaatimuksiin.
- **Kielteinen vaikutus innovaatioihin ja kilpailukykyyn**
  Harmonisointi voisi hidastaa kestävämpien betoniratkaisujen kehittämistä, rajoittaa innovaatioita ja heikentää kilpailukykyä.
- **Hankalien harmonisoitujen vaatimusten riski**
  Yksi EU:n laajuinen raja-arvo ilman paikallisten olojen huomioon ottamista voi heikentää resurssitehokkuutta ja käytännön soveltuvuutta.
- **Korkeat kustannukset ja hallinnollinen taakka**
  Harmonisointi olisi monimutkainen, kallis ja resursseja vievä harjoitus ilman vastaavia hyötyjä.
- **Jos se toimii, älä korjaa**
  Nykyinen EN 206 tukee jo EU:n ilmastotavoitteita ja digitaalista siirtymää ja on osoittautunut toimivaksi käytännössä. Tarpeettomat muutokset voisivat tuoda uusia ja ennakoimattomia riskejä.
- **Komission pitäisi keskittää resurssinsa muihin CPR Acquis-prosessin olennaisiin kysymyksiin.**
- **Suositus: ei tueta EN 206 harmonisointia, vaan turvataan kansallinen liikkumavara, vahvistetaan vähähiilisiä ratkaisuja ja edistetään digitaalista tuotetietoa.**

© Rakennusteollisuus RT

Affordable Housing

© Rakennusteollisuus RT

Komissio ryhtyi toimiin kohtuuhintaisemman asumisen edistämiseksi kaikkialla Euroopassa

- Komissio hyväksyi 16.12.2025 kohtuuhintaisen asumisen suunnitelman (Affordable Housing Plan)
- Tavoitteena kohtuuhintaisten, kestävien ja laadukkaiden asuntojen saatavuus.
- Viimeisen 10 vuoden aikana asuntojen hinnat ovat nousseet Euroopassa 60 % ja vuokrat 20 %.
- Asuntokriisi haittaa työvoiman liikkuvuutta, koulutuksen saatavuutta ja perheiden muodostumista, EU:n talouden kilpailukykyä ja sosiaalista yhteenkuuluvuutta.
- Suunnitelmassa keskitytään **asuntotarjonnan lisäämiseen, investointien ja uudistusten käynnistämiseen, lyhytaikaisiin vuokrasopimuksiin** puuttumiseen asuntostressistä kärsivillä alueilla ja **eniten kärsineiden ihmisten tukemiseen.**
- Asuminen on jäsenvaltioiden, ei komission toimivallassa
- Mukana CPR:n työohjelma 2026–2029.

© Rakennusteollisuus RT

Keskeiset indikaattorit



Inflaatiokorjattuna **asuntojen hinnat** ovat nousseet 24 % vuodesta 2015



Suurten kaupunkien vuokrat ovat nousseet keskimäärin yli 45 prosenttia, ja suurin nousu on 125 prosenttia 1 makuuhuoneen asunnossa vuosina 2014–2023.



Inflaatiokorjattu **kokonaisinvestointi asuinrakennuksiin** väheni 6 prosenttia vuodesta 2022 vuoteen 2024



17 prosenttia väestöstä asuu **ahtaasti** asuvissa kodeissa.



Asuinrakennusten rakennusluvat laskivat lähes 20 % vuodesta 2021



Asunnottomuus vaikuttaa kaikkiin jäsenvaltioihin, ja se on lisääntynyt huomattavasti viime vuosikymmenen aikana.

© Rakennusteollisuus RT

Tärkein sisältö

- European Strategy for Housing Construction puuttuu asuntojen tarjonnan ja kysynnän väliseen epäsuhtaan
- The New European Bauhaus (NEB) sisältää kestäviä, kohtuuhintaisia ja laadukkaita hankkeita pääasiassa rakennetussa ympäristössä
- **EU:n valtiontukisääntöjen tarkastaminen, 15 milj./vuosi ilman raportointia**
  - Kohtuuhintaisten projektien tukeminen ilman ennakkoilmoitusta ja komission lupaa, jos SGEI-ehdot täyttyvät
  - Jäsenvaltiot voivat itse määritellä tukimuodot, kohderyhmät, kelpoisuuskriteerit sekä sosiaalisen ja kohtuuhintaisen asumisen hinta- ja laatustandardit oman tilanteensa ja tarpeidensa mukaan.
  - Valtiontuen hallinnollisia vaatimuksia ilmoittamisen, seurannan ja raportoinnin osalta yksinkertaistetaan kaikissa SGEI-tapauksissa.
- **Lyhytaikaista vuokrausta koskeva lainsäädäntöaloite**
- Investointeja 43 miljardilla eurolla + MFF
- Pan-European Investment Platform
- European Housing Alliance
- EU Housing Summit 2026

© Rakennusteollisuus RT

Investoinnit

2021–2027 budjetti 43 miljardia

- Elpymis- ja palautumistukiväline 19,6 miljardia euroa (6,3 miljardia avustuksina ja 13,3 miljardia lainoina).
- Koheesiopolitiikka 10,4 miljardia euroa energiatehokkuuteen ja sosiaaliseen asuntotuotantoon. Euroopan sosiaalirahasto+ (ESF+) rahoittaa lisäksi useita toimia yhteensä 4,4 miljardilla eurolla.
- InvestEU-rahasto EU:n budjettitakuun avulla (noin 7 miljardia euroa mobilisoitu tähän mennessä) ja tarjoaa paikallista hankekehitystukea (25 miljoonaa euroa tähän mennessä).
- LIFE-ohjelma on osoittanut 138 miljoonaa euroa
- Horizon Europe -ohjelma on investoinut 540 miljoonaa euroa tutkimukseen ja innovaatioihin.

MFF (Multiannual Financial Framework)

- Uusia investointeja asumiseen MFF:n puitteissa, mukaan lukien arviolta 10 miljardia euroa lisää investointeja vuosina 2026 ja 2027 InvestEU-ohjelman kautta sekä
- vähintään 1,5 miljardia euroa jäsenvaltioiden ja alueiden ehdotuksista, joilla koheesiorahoitusta uudelleenohjelmoidaan väliarvioinnin yhteydessä.
- Lisätukea sosiaalisen ilmastorahaston kautta energiatehokkuus-, rakennusten korjaus- sekä puhtaan lämmityksen ja jäähdytyksen investointeihin.
- Uusia rahoitusmahdollisuuksia 2028–2034 monivuotisessa rahoituskehyksessä.
- Kansalliset ja alueelliset kumppanuussuunnitelmat mahdollistavat jäsenvaltioiden omien asumiseen liittyvien haasteiden ratkaisemisen investointien ja uudistusten avulla.

© Rakennusteollisuus RT

Affordable Housing

- EU:n tavoitteena kohtuuhintaisten, kestävien ja laadukkaiden asuntojen saatavuus.
- EU:n fokus on eri kuin Suomessa, EU:ssa pula asunnoista.
- Komissio pohtii lukuisten säädösten avaamista, mm. rakennustuoteasetus (CPR) ja rakennusten energiatehokkuusdirektiivi (EPBD), mikä aiheuttaisi haittaa yritysten toimintaympäristön ennakoitavuudelle.
- Komissio on aloittamassa CPR Acquis-prosessissa standardien kehittämisen modulaarisille järjestelmille (rakennussarjat, tilaelementit ja esivalmistetut osat) KAS. Q2/2027
  - Ideana työmaan ulkopuolella tapahtuvan rakentamisen (offcite construction) lisääminen
- Toivomme pankkisääntelyn keventämistä (Basel III).
- Affordable Housing Act
- RT mukana The European Housing Alliancessa, ensimmäinen kokous juhannuksena.
- Keskusteluja High Level Construction Forumissa 30.4.2026

© Rakennusteollisuus RT

Affordable housing plan: toimeenpanon vaiheet

Kokonaisuus	Vahvistettu vaihe	Seuraava seurattava asia
Asumisen suunnitelma	Komissio hyväksyi 16.12.2025	Toimien toteutus eri säädös- ja rahoituspoluilla
Housing Alliance	Käynnistys 12.5.2026, avauskokous 19.6.	Työohjelma ja laajempi toiminta vuonna 2027
Affordable Housing Act	Komission ehdotus 9.9.2026	Parlamentin ja neuvoston käsittely
Sääntelyn kevennyspaketti	2027 Q2	Sisältö ja julkaisupäivä vahvistuvat myöhemmin

Lähteet: Komissio, asumissuositus C(2026)6318, 9.9.2026, Komissio, European Housing Alliance, käynnistys 12.5.2026, Komissio, SG011 Slides, 6.10.2026

© Rakennusteollisuus RT

European Strategy for Housing Construction

Toimintalinja	Valmistelun tilanne	CPR-yhteys
Luvat ja digitalisaatio	Rakennuslokien standardointipyyntö valmisteilla	Rakennuksen tiedot ja tuotetieto tarvitsevat yhteentoimivuutta
Teollinen rakentaminen	KAS ja Offsite Task Force työskentelevät	Tuoteperheiden rajaus ja standardointitarpeet
Palvelut ja osaaminen	CSA-aloitteen tavoite Q4/2026	Tuotesääntelyn rinnalla palvelujen sisämarkkinat
Materiaalien saatavuus	CEA:n ja purkukartoitusten valmistelu	Uusioraaka-aineen kelpoisuus ja tuotteen ominaisuudet

Lähteet: Komissio, European Strategy for Housing Construction, COM(2025)991, 16.12.2025, Komissio, SG011 Slides, 6.10.2026, RT, EU-agendan toteuttaminen, 4.11.2026, EU-tilanne 26.10.2026

© Rakennusteollisuus RT

European Housing Alliance

Käynnistysvaihe on takana

- Komissio käynnisti allianssin 12.5.2026 ja järjesti ensimmäisen kokouksen 19.6.
- Allianssi kokoaa jäsenvaltioita, alueita, kaupunkeja ja sidosryhmiä. Osallistuminen on avointa.
- Kesäkuun päätelmät ennakoivat täysimittaista toimintaa vuodelle 2027.

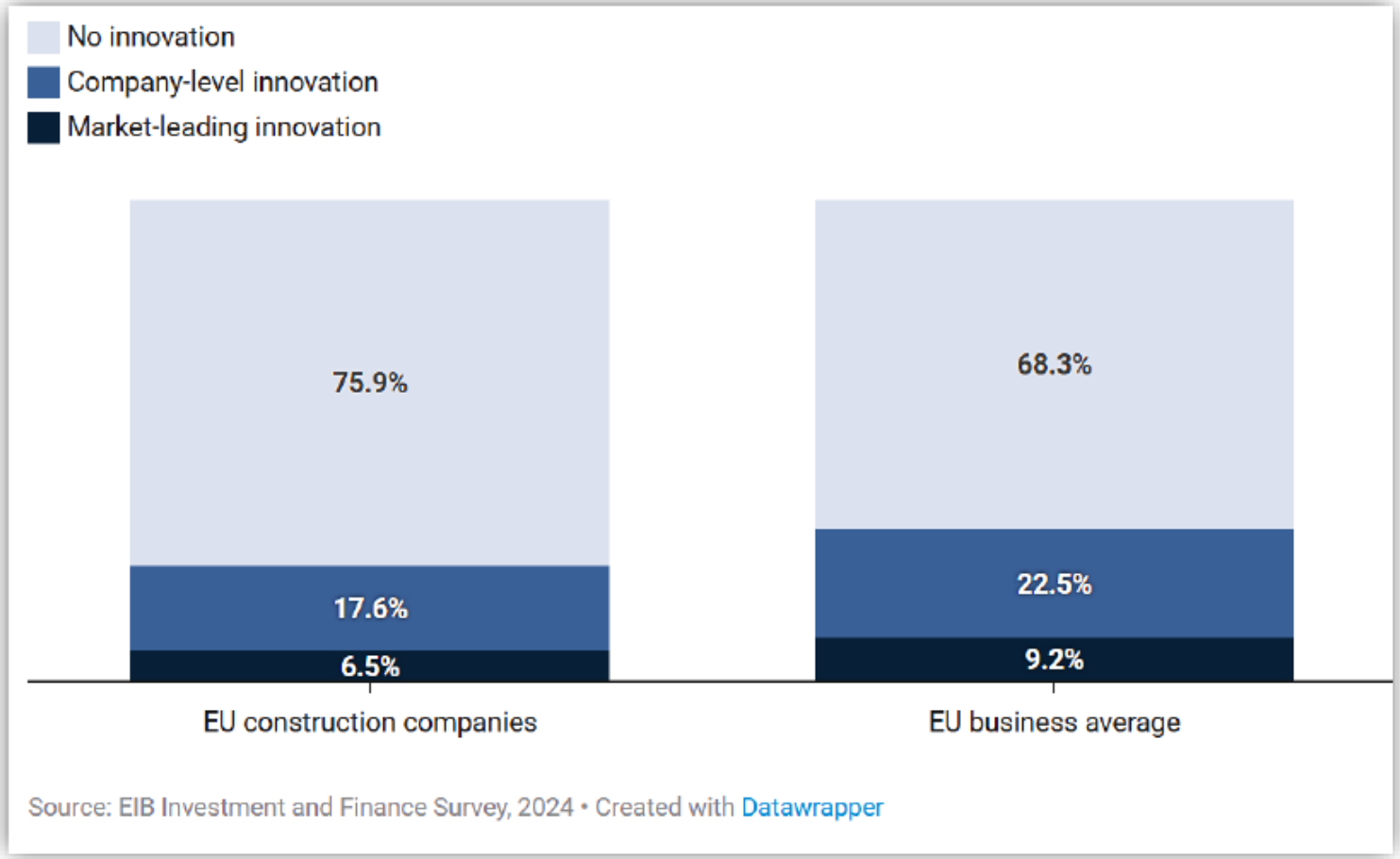
Työohjelma ratkaisee käytännön vaikutuksen

- Valmistelussa korostuvat yhteistyö, vertaisoppiminen ja konkreettisten esteiden tunnistaminen.
- Rahoitus, luvitus, kustannukset ja sääntelyn yhteisvaikutukset.
- Allianssin työ tuottaa syötteitä politiikkaan. Se ei itsessään muuta CPR-velvoitteita tai jaa hankerahoitusta.

© Rakennusteollisuus RT

INNOVATION GAP IN CONSTRUCTION

- **76%** of construction companies **do not innovate** compared to 68% across all sectors
- **Less than 7%** of construction companies create **breakthrough innovations**
- **Only ¼** construction firms implement **any form** of innovation



Data and graphics: EIB

© Rakennusteollisuus RT

EXAMPLE ON OFFSITE: GROPYUS

- Loan to finance **RDI activities** of Gropyus over 2023-2025, to further support firm's growth and innovation.
- **R&D activities focused on development of efficient manufacturing and construction technologies** for affordable and sustainable multi-storey apartment blocks using wooden modules pre-fabricated in an automated factory.

- **EIB Loan: EUR 40m + Invest EU Risk sharing** (Individual Quasi-Equity) + (Guarantee)

The **R&D programme** covers:

- Smart factory production processes
- Building system improvement
- R&D trends in automation & digitalisation
- R&D collaboration with academia, research centres and suppliers



European Investment Bank | Group

Data and graphics: EIB/Gropyus

The Recommendation

The **non-binding** recommendation helps competent authorities address supply to increase housing affordability



In areas under housing stress, or at risk of experiencing housing stress



For **Member States,** but also **regional and local authorities**



A particular focus on **social and affordable housing**



Based on detailed questionnaire to stakeholders

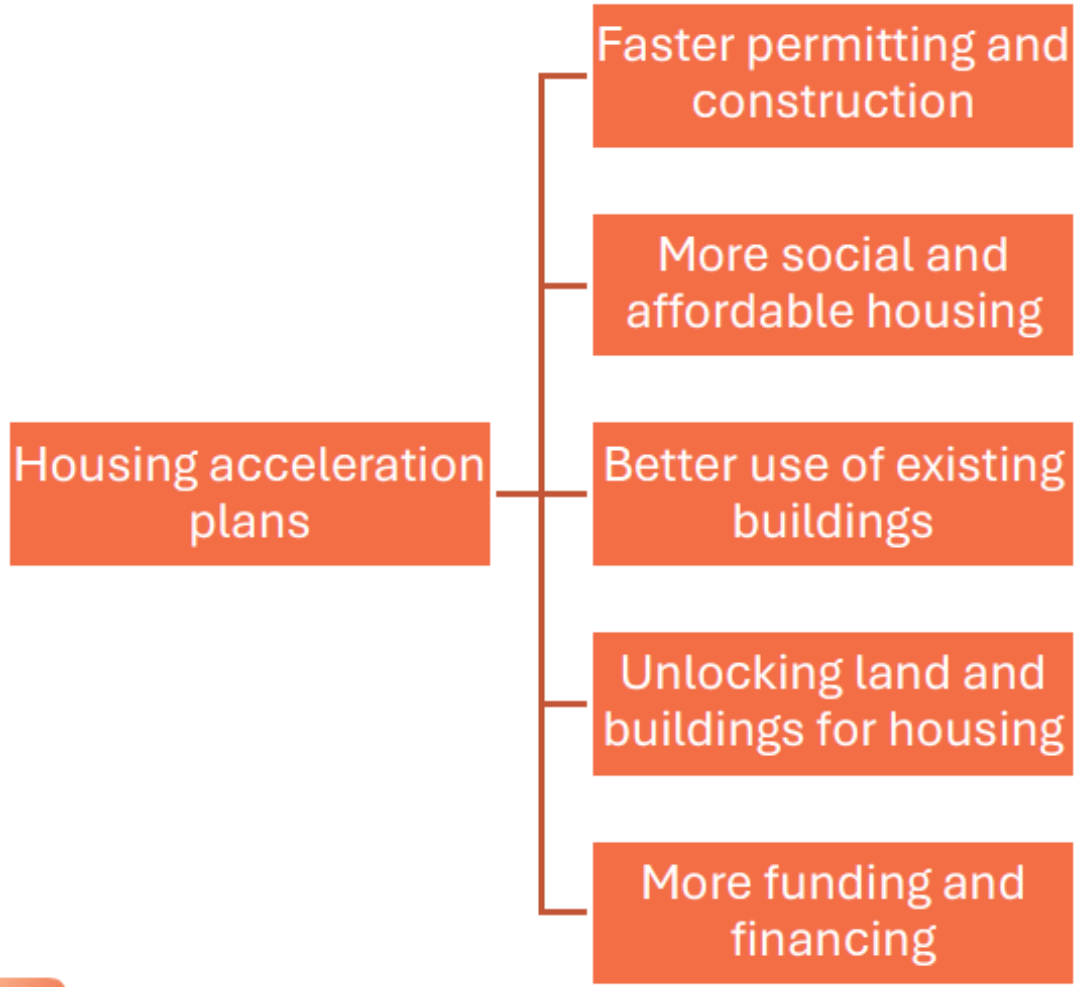


Desk research to identify **good practices**



Strong complementarity with future **Council Recommendation on Fighting Housing Exclusion.**

The Recommendation



Prioritise permitting for S&A housing and renovations, target timeframe for simple permitting, digitalisaiton, MMC

Recognition of a variety of S&A housing providers, targets at neighbourhood level & planning tools to achieve this

Review of building and zoning rules, co-ownership rules, taxation of vacant housing, rightsizing schemes

Tools to acquire & transform land for housing, including through land agencies; enabling public land leasing

Tools to fund and finance housing and land acquisition, and encourage private investment

European Commission

Package on Affordable Housing – October 2026

December 2025 | May 2026 | September 2026 | 2027

- European Strategy for Housing Construction
- Review of State Aid Rules
- European Affordable Housing Plan
- New European Bauhaus Communication
- CPR Working Plan
- European Housing Alliance
- Proposed Regulation to target Housing Stress
- Commission Recommendation on housing affordability
- Housing Simplification Package (2027Q2)

European Strategy for Housing Construction



1. Simplifying and digitalising



2. Supporting innovation and scaling up construction value chains



3. Access to services and skills



4. Access to raw and secondary materials

➔ *This strategy aims to* ***unlock the full potential of the construction ecosystem,*** *to make it easier for all actors involved to do business and become more innovative and productive, and to be better equipped to deliver the housing supply needed.*

1. Digitalising the construction ecosystem

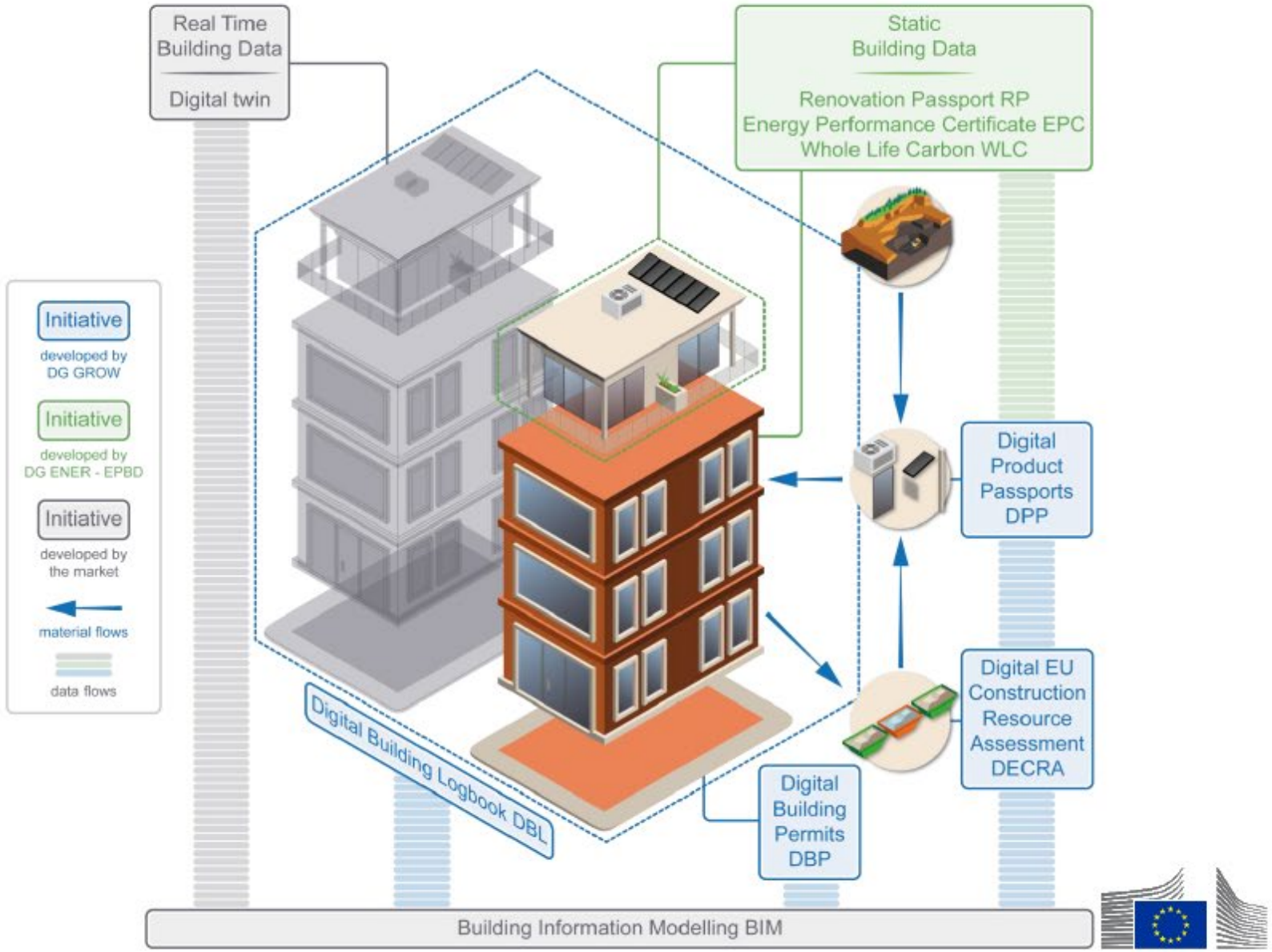
Digitalising the construction value chain to improve efficiency and competitiveness

Digital and BIM-based digital permitting

Harmonisation of digital building logbooks

- **Standardisation request being prepared**
- **Standard expected: 2028**

Digitalisation of Pre-demolition Audits with information on an EU-wide platform (DECRA)



Offcite Construction Task Force ja High Level Construction

© Rakennusteollisuus RT

SUPPORTING INNOVATION – SUPPORT FOR OFFSITE CONSTRUCTION





Background

- Potential to address severe housing shortages accross the Union.



Benefits

- Cost efficiency
- Reduce build times
- Environment benefits (reducing waste and emissions)
- Improve productivity
- Sustainability
- Social benefits



Barriers

- Regulatory hurdles
- Integration of the value chain
- High upfront investments
- Uncertain demand side
- Cultural resistance
- Skills need



Lines of action

- Dedicated taskforce
- Standardisation
- Funding research



Ongoing :

- **Taskforce:** Defining priorities for further actions and support, with MS and industrial stakeholders
- Request for development of **standards for offsite construction products and modular systems.**



Cooperation

- Task Force within realm of HLCF
- CPR Expert Group

Innovaatioiden edistäminen: tuki teolliselle esivalmistukselle

- 180 jäsentä teollisuudesta ja jäsenvaltioista
- 3 työryhmää:
  - Sääntelyesteet
  - Markkinakannustimet
  - Esimerkit ja hyvät käytännöt

- Päätavoite: jatkotoimien ja tuen painopisteiden määrittely
- Aloitettu kesäkuussa 2026
- Työryhmän alustavat tulokset lokakuuhun 2026 mennessä
- Työryhmän koottu tulos vuoden 2026 loppuun mennessä

- Tulokset esitellään rakentamisen korkean tason foorumin täysistunnossa. Liity HLCF:ään.

© Rakennusteollisuus RT

High Level Construction Forum ja jatkotoimet

Foorumin valmistelurooli

- HLCF kokoaa komission ja rakentamisen toimijoiden yhteistyötä.
- 30.4.2026 täysistunnon ohjelma yhdisti asuntorakentamisen strategian, CSA-valmistelun ja alan uudet tietoalustat.
- Offsite-työn tulosten on tarkoitus palata koko foorumiin. Foorumin työ tuottaa valmisteluaineistoa.

CPR:n kannalta seuraavat etapit

- KAS:n teknisten ryhmien käynnistyminen tammi–helmikuussa 2027 SG011:n mukaan.
- Offsite-työn koottu tulos ja ehdotusten siirtyminen konkreettisiksi standardointitarpeiksi.
- Valmistelupolut etenevät erikseen: HLCF:n suositukset, CPR Acquis, standardointipyynnöt ja rahoituspäätökset.

Lähteet: Komissio, HLCF 6. täysistunnon ohjelma, 30.4.2026, Komissio, SG011 Slides, 6.10.2026, Komissio, CPR Working Plan 2026–2029, COM(2025)772, 16.12.2025

© Rakennusteollisuus RT

Circular Economy Act
kiertotaloussäädös

© Rakennusteollisuus RT

Komission tuleva ehdotus kiertotaloussäädökseksi

- Komissio järjesti syksyllä 2025 kuulemisen, johon tuli 962 kommenttia.
- Tavoitteena on parantaa EU:n taloudellista turvallisuutta ja kilpailukykyä ja edistää samalla kestävämpää tuotantoa ja kiertotalouden tuotantomalleja sekä hiilestä irtautumista.
- Komissio pyrkii helpottamaan uudelleen käytettävien tuotteiden, uusioraaka-aineesta valmistettujen tuotteiden ja jätteen vapaata liikkuvuutta.
- Tarkoituksena on lisätä myös korkealaatuisten kierrätysmateriaalien tarjontaa ja luoda niille kysyntää sisämarkkinoilla.
- Tulossa on mahdollisesti EEJ-kriteereitä ja pakollisia digitaalisia purkua edeltäviä katselmuksia.
- Komission ehdotus annettaneen 2.12.2026.
- End-of-Waste, joka määrittelee kiviaineksen jätestatuksen.

© Rakennusteollisuus RT

EU:n haasteita kiertotaloudessa

- EU on riippuvainen monista tuontiraaka-aineista, resurssitehokkuus on riittämätöntä eivätkä lineaaritalouden ympäristövaikutukset sisälly hintoihin.
- Kiertotalouteen siirtymin on kuitenkin ollut kovin hidasta ja kierrätysaste on noin 12 %, kun tavoite on 24% vuonna 2030.
- Uusioraaka-aineen kysyntä on riittämätöntä sekä määrän että laadun suhteen: uusioraaka-aineiden hinta on kalliimpaa ja laatu heikompaa, joten ne eivät pysty kilpailemaan neitseellisten raaka-aineiden kanssa.
- Uusioraaka-aineiden käytön lisäämiseksi tarvittaisiin taloudellisia kannustimia, lainsäädännön muutoksia ja vaatimustenmukaisuuden arviointimenetelmiä.
- Sisämarkkinat ovat uusioraaka-aineiden ja jätteiden osalta sangen pirstaloituneet, mikä johtaa siihen, ettei kiertotalouteen saada mittakaavaetuja.
- Jäsenvaltioiden erilaiset tulkinnat EU-lainsäädännön sisällöstä johtavat siihen, että rakennuksesta puretut tuotteet muuttuvat jätteeksi, mutta jätteen muuttaminen juridisesti takaisin arvokkaaksi uusioraaka-aineeksi tulee yrityksille kalliiksi.
- Uusioraaka-aineiden korkeampi hinta ei korreloi alhaisempien ympäristövaikutusten kanssa.

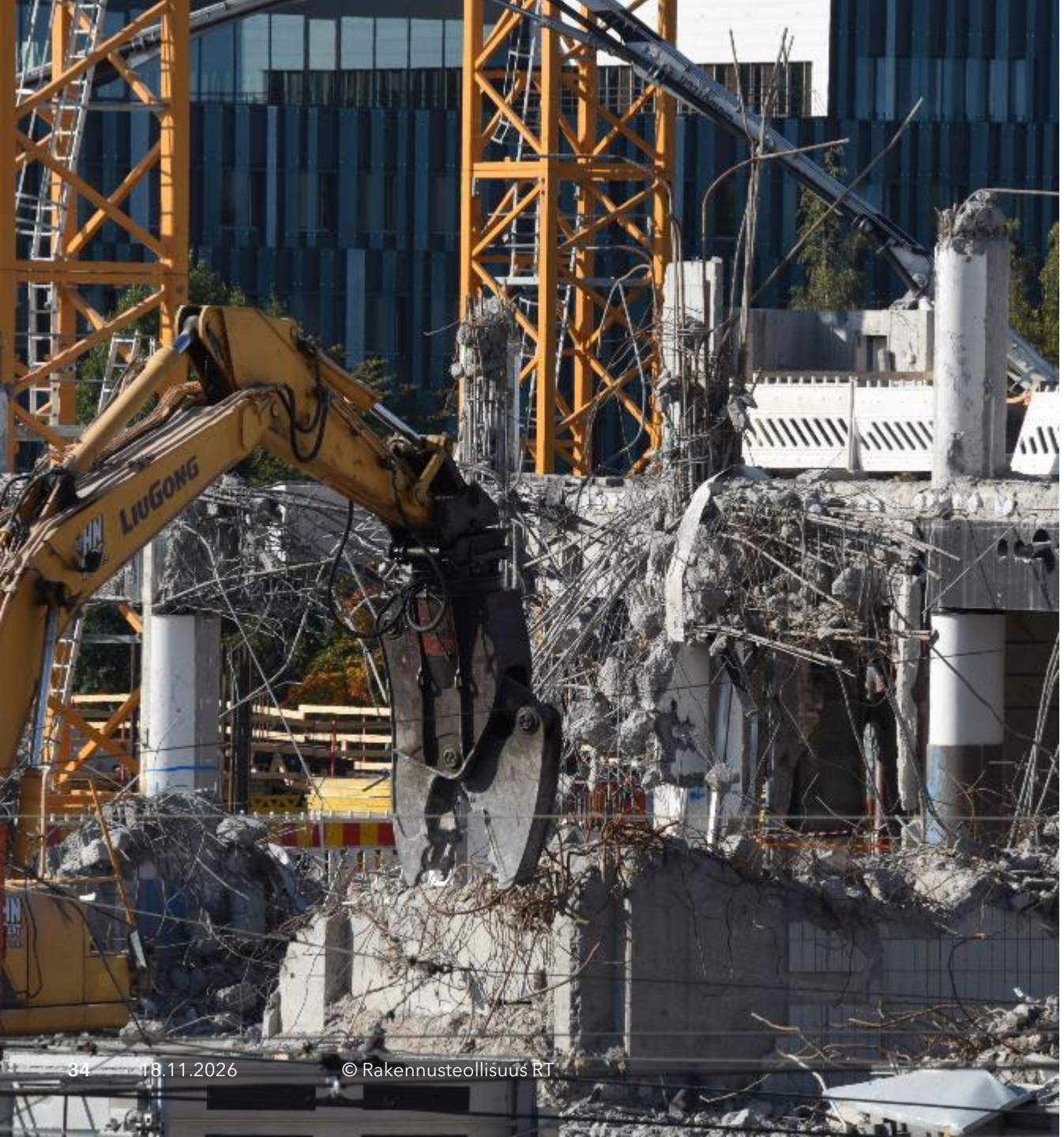
© Rakennusteollisuus RT

Komission arvioita vaikutuksista

- Kiertotalouteen siirtyminen vähentäisi valmistajien kustannuksia, joista materiaalit aiheuttavat työvoimaa ja energiaa suuremman osan.
- Komission laskujen mukaan kiertotalous vähentäisi 20–25 % niistä kasvihuonekaasupäästöistä, jotka tarvitaan vuoden 2050 ilmastoneutraaliuden saavuttamiseksi.
- Vähennys kohdistuisi erityisesti maankäytön, energian ja teollisuuden päästöihin ja vähentäisi tarvetta hiilidioksidin talteenottoon.
- Kuluttajat hyötyisivät korjaamisen ja kestävämpien tuotteiden myötä laskeneista elinkustannuksista.
- Kiertotalousasetus koskee myös rakentamista.
- Rakennusalalla on suuri potentiaali hiilidioksidipäästöjen vähentämiseen EU:n tasolla.
- Rakennusalan osuus on 11 % EU:n bruttokansantuotteesta, mikä tekee siitä EU:n suurimman teollisuudenalan.
- Rakentaminen aiheuttaa 40 % hiilidioksidipäästöistä ja arvioilta EU:ssa vain 40 % rakennus- ja purkujätteestä kierrätetään tai käytetään uudelleen.
- Kiertotalouden edistäminen auttaa saavuttamaan ilmastotavoitteet ja luo talouskasvua uusien työpaikkojen myötä.



© Rakennusteollisuus RT



RT:n kanta komission kuulemisessa tiiviisti

1) Ei enää jätettä -kriteerit.

2) Paras tapa hillitä ilmastonmuutosta on käyttää pitkäikäisiä rakennustuotteita ja pidentää koko rakennuksen käyttöikää käyttötarkoitusta muuttamalla.

3) Rakennustuoteasetuksen, digitaalisen tuotepassin ja purkua edeltävän auditoinnin käyttö työkaluna uudelleenkäytettävien rakennustuotteiden ja kierrätettävien materiaalien sisämarkkinoiden luomiseksi.

4) Taloudellisten kannustimien käyttö, kuten verohelpotukset jätteelle tai kierrätystä tekeville yrityksille, jotta alennetaan uudelleenkäytettävien materiaalien kustannuksia.

5) Kierrätysmateriaalin ennalta määrättyä prosenttiosuutta ei tarvita.

© Rakennusteollisuus RT

Euroopan parlamentin tutkimuspalvelun (EPRS) havaintoja

- Tavoitteena on irrottautua lineaarisesta "**ota-valmista-käytä-hävitä**" -mallista ja pitää resurssit kierrossa.
- Vähennetään ympäristökuormitusta ja vahvistetaan talouden kriisinsietokykyä vähentämällä riippuvuutta neitseellisistä raaka-aineista ja epävakaista globaaleista toimitusketjuista.
- CEA vastaamaan EU-politiikan keskeisiin rakenteellisiin haasteisiin:
- **Materiaaliturvallisuus ja kriittiset raaka-aineet:** irti riippuvuudesta kolmansista maista
- **Sisämarkkinoiden pirstoutuminen:** milloin jäte lakkaa olemasta jätettä ja muuttuu tuotteeksi
- **Resurssien käytön tavoitteet:** materiaalikulutus kestämätöntä, noin 14 tonnia jätettä/asukas
- **Kierrätysasteet vai sitovat vähennystavoitteet:** Tavoitteina ovat strateginen autonomia, pienempi materiaalijalanjälki sekä talouskasvun irtikytkentä materiaalinkulutuksesta.
- **Taloudellinen kilpailukyky:** Kierrätysmateriaalit ovat usein kalliimpia tai heikompilaatuisiksi koettuja kuin neitseelliset materiaalit.
- **Laajennettu tuottajavastuu:** Tuottajavastuujärjestelmien hallinnassa on rakenteellinen ongelma, koska tuottajayhteisöillä on kannustin minimoida tuottajien kustannuksia eikä maksimoida kiertotaloustuloksia.
- **Terveysriskit:** Kierrätysprosesseihin liittyvät riskit eivät rajoitu kemialliseen toksisuuteen.
- Mekaaninen muovinkierrätys voi tuottaa merkittävästi mikromuoveja, joilla voi olla haitallisia vaikutuksia useisiin elimistön järjestelmiin.

Politico 13.11.2026

- Komission virkamies on kertonut, että CEA:han ei olisi tulossa uusia sitovia kierrätetyn sisällön tavoitteita (recycled content targets). Tällaisia tavoitteita voitaisiin sen sijaan kehittää olemassa olevan EU-lainsäädännön, kuten ESPR:n, kautta. Komission virkamiehen mukaan myös sidosryhmät ovat pitäneet nykyisen EU-lainsäädännön hyödyntämistä tarkoituksenmukaisena, koska näin tavoitteita voidaan valmistella nopeammin.
- Séjourné painottaa, että tavoitteiden rinnalla tarvitaan konkreettisia politiikkatoimia, joilla tavoitteet voidaan käytännössä saavuttaa. Hän nostaa esiin esimerkiksi kierrätysmateriaalien käytön akuissa, vientikiellot ja innovaatiot.
- Veolian toimitusjohtaja Estelle Brachlianoff painottaa puolestaan pitkäjänteisen kysynnän merkitystä kierrätysinvestoinneille: kun kysyntää on ennakoitavasti esimerkiksi 5–10 vuoden ajan, teollisuus investoi. Hänen mukaansa investointien vauhdittamiseen ei tarvita tukia, mutta tarvitaan selkeitä ja yksityiskohtaisesti määriteltyjä tavoitteita. Brachlianoff nostaa esiin myös Eurooppaan jäävän arvonlisän: hänen mukaansa yli 90 % Euroopassa syntyvästä mustamassasta viedään tällä hetkellä Aasiaan, jossa mineraalit kierrätetään ja hyödynnetään uusien akkujen valmistuksessa.

© Rakennusteollisuus RT

Ecodesign for Sustainable Products Regulation (DPP implementation)

© Rakennusteollisuus RT

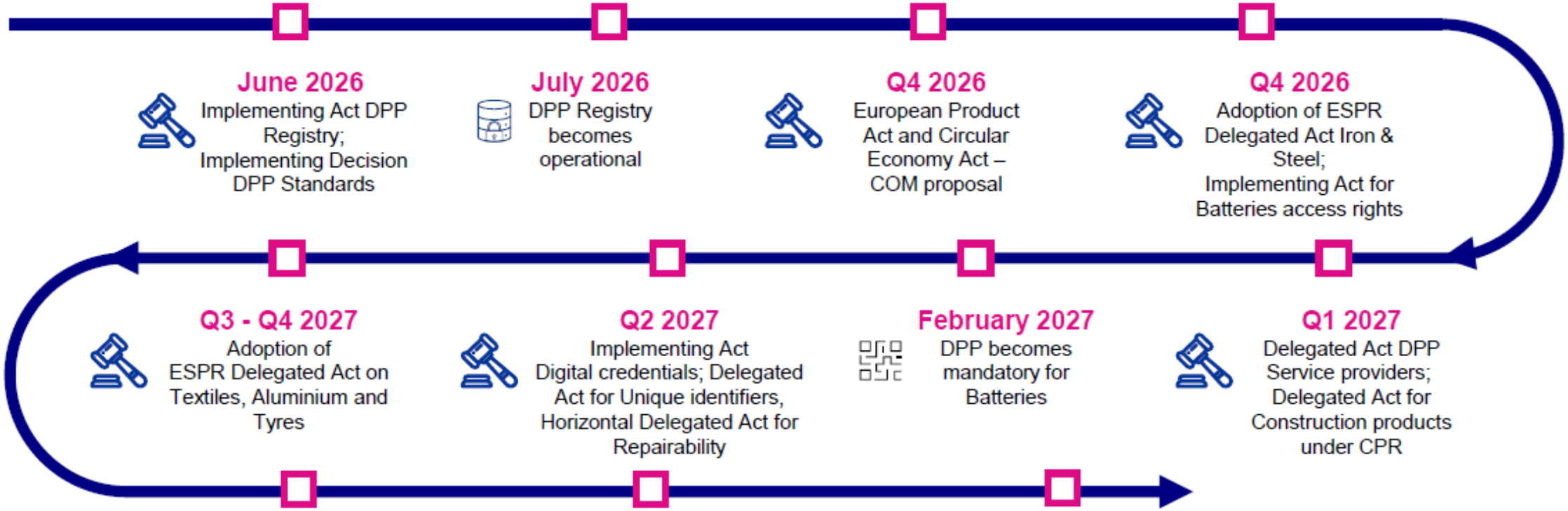
Ecodesign: ESPR:n jatkosääntely

Kokonaisuus	Vaihe	Merkitys rakennusalalle
ESPR (EU) 2024/1781	Puiteasetus on voimassa	Tuotekohtaiset vaatimukset syntyvät jatkosäädöksillä
Työohjelma 2025–2030	Komissio hyväksyi 16.4.2025	Rauta, teräs ja alumiini ovat prioriteetteja
Tuotekohtaiset vaatimukset	Tekniset selvitykset, vaikutustenarviointi ja kuulemiset	Tarkka soveltamisala ja siirtymäajat ratkeavat säädöskohtaisesti
CPR:n rajapinta	CPR-työohjelma edellyttää yhteensovittamista	Sama materiaali ja valmis rakennustuote voivat kuulua eri tarkasteluun

Lähteet: Komissio, ESPR:n toimeenpanokatsaus, 2.7.2026, Komissio, ESPR Working Plan 2025–2030, 16.4.2025, Komissio, CPR Working Plan 2026–2029, COM(2025)772, 16.12.2025

© Rakennusteollisuus RT

Timeline


June 2026
Implementing Act DPP Registry;
Implementing Decision DPP Standards
July 2026
DPP Registry becomes operational
Q4 2026
European Product Act and Circular Economy Act – COM proposal
Q4 2026
Adoption of ESPR Delegated Act Iron & Steel;
Implementing Act for Batteries access rights
Q1 2027
Delegated Act DPP Service providers;
Delegated Act for Construction products under CPR
February 2027
DPP becomes mandatory for Batteries
Q2 2027
Implementing Act Digital credentials; Delegated Act for Unique identifiers, Horizontal Delegated Act for Repairability
Q3 - Q4 2027
Adoption of ESPR Delegated Act on Textiles, Aluminium and Tyres
2028
DPP becomes mandatory for Packaging, Iron & Steel and Construction Products;
Delegated Act for Furniture
2029
DPP becomes mandatory for ICT products, Tyres, Aluminium, Textiles, Detergents;
Delegated Act for Mattresses;
Horizontal Delegated Act for Recycled content
2030
DPP becomes mandatory for Toys

European Product Act

- Komissio on yhdistänyt NLF-kehyksen ja markkinavalvonta-asetuksen uudistamisen samaan valmisteluun.
- Parlamentin 25.10. tilannekuvassa työnimi on European Product Regulation.
- Tavoitteena antaa vielä tämän vuoden aikana

© Rakennusteollisuus RT

European product act: seurattavat CPR-rajapinnat

Kysymys	Nykyinen valmistelukuva	Mitä ehdotuksesta pitää tarkistaa
Vaatimustenmukaisuus	NLF:n yhteisten sääntöjen uudistus	CPR:n erityismenettelyjen suhde yleiseen kehykseen
Markkinavalvonta	Yhteinen valmistelu NLF:n kanssa	Viranomaisten toimivallat ja talouden toimijoiden vastuut
Digitalisaatio ja tuotepassi	Sidosryhmät esittävät yksinkertaistamista	Pakollisen tiedon rajaus ja liikesalaisuuksien suoja
Standardointiasetus	Erillinen komission ehdotus jo 6.10.2026	Käsitteiden ja menettelyjen yhteensopivuus

Lähteet: EP Legislative Train, NLF-uudistus, 25.10.2026, FEM, European Product Regulation -kannanotto, 10.11.2026, Komissio, COM(2026)780, 6.10.2026

© Rakennusteollisuus RT

Standardointiasetus: ehdotus käsittelyyn

Komission ehdotus

- COM(2026)780 korvaisi asetuksen (EU) 1025/2012.
- Komissio tavoittelee nopeampaa, digitaalisempaa ja joustavampaa järjestelmää.
- Ehdotuksessa korostuvat viitattujen standardien saatavuus, osallistumisen avoimuus ja EU:n kansainvälinen vaikutus.

Interesting points from CPR perspective:

Art. 2 definition:

(8) '**standard** and standardisation deliverable **in support of Union legislation** or policies' means a standard and standardisation deliverable developed, revised or amended in response to a standardisation request, that does not aim at providing presumption of conformity with requirements set out in Union legislation, and the reference of which has been published in the *Official Journal of the European Union*;

Interesting points from CPR perspective:

Art. 2 definition:

(5) '**referenced standard** and standardisation deliverable' means a harmonised standard, a harmonised standardisation deliverable or a standard and standardisation deliverable in support of Union legislation or policies;

© Rakennusteollisuus RT

RAKENNUS-
TEOLLISUUS

Maa, jota rakennetaan hyvin, voi hyvin.