



Paloturvallisuusasiat sisämarkkinoiden, teollisuuden, yrittäjyyden ja pk-yritystoiminnan pääosastolla (DG GROW)

Heikki Väänänen DG GROW.H.1 Rakentaminen

Paloturvallisuus ja Euroopan komissio

Komissiossa on muutamia muitakin pääosastoja, joissa on paloasioihin liittyvää toimintaa

- DG ENER – Rakennusten energiatehokkuusdirektiivi (EPBD) - Guidance on fire safety linked to the electrification and renovation of buildings
- DG MOVE – Guidance of fire safety for electric vehicles parked and charging infrastructure in covered parking spaces - <https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/c2c1f892-f3ef-11ef-b7db-01aa75ed71a1/language-en>
- DG JRC – Fire safety engineering – suorituskykyperustainen rakennusten palotekninen suunnittelu
- DG ECHO – Civil protection mechanism

Paloturvallisuus: Kuka tekee mitäkin EU:ssa?

- Euroopan unionista tehdyn sopimuksen mukaan rakennusten paloturvallisuutta koskeva toimivalta kuuluu jäsenvaltioille (ja/tai alueille ja/tai paikallisviranomaisille).
 - ✓ Tämä on toissijaisuusperiaatteen mukaista, ja
 - ✓ on looginen, kun otetaan huomioon erilaiset rakennusperinteet, ilmasto-olosuhteet ja maantieteelliset olosuhteet.
- EU:n tason "sääntelyä" toteutetaan rakennustuoteasetuksella (CPR), jolla varmistetaan rakennustuotteiden sisämarkkinat.
 - ✓ Yhteinen tekninen kieli eli yhdenmukaistetut eurooppalaiset (tuote)standardit ja eurooppalaiset arviointiasiakirjat – niihin liittyvät testaus- ja luokittelumenetelmät
 - ✓ Rakennustuoteasetuksen täytäntöönpanoon tarvittava sekundaarilainsäädäntö – luokittelu, AVS (arviointi- ja varmennusjärjestelmät), CWFT (luokitus ilman testausta) jne.
- Komissio voi kuitenkin edistää paloturvallisuuden parantamista erityisillä hankkeilla ja toimilla.

DG GROW - ”iso kuva”

Säätely

- ✓ Liittyy rakennustuoteasetuksen täytäntöönpanoon
 - ✓ Tuotestandardit
 - ✓ Delegoidut säädökset
-
- ✓ CPR-2024 ja CPR Acquis

Erityisprojektit

- ✓ EU:n palotilastot
- ✓ Julkisivujen palotestaus
- ✓ Paloturvallisuustekniikka (Fire Safety Engineering)

Muu kuin säätely

- ✓ Fire Information Exchange Platform (FIEP)

Uusi rakennustuoteasetus ja paloturvallisuus – perusasiat

- CPR-2024 paloturvallisuutta pidetään edelleen yhtenä rakennuskohteiden perusvaatimuksista – ei merkittäviä muutoksia, teksti kuvailevampi
- Rakennustuotteiden tasolla nykyinen lähestymistapa on edelleen merkityksellinen
 - ✓ Palotekninen käyttäytyminen (reaction to fire)
 - ✓ Kytminen (smouldering)
 - ✓ Palonkestävyys (resistance to fire)
 - ✓ Ulkoinen paloaltistus – katot ja katteet
 - ✓ Ulkoinen paloaltistus – julkisivut (käynnistymässä)
- Pannaan täytäntöön kansallisen lainsäädännön, yhdenmukaistettujen tuotestandardien (ja eurooppalaisten arviointidokumenttien) avulla.

CPR-2024 ja paloasiat – siirtymävaihe

- Nykyisiä oikeudellisia "työkaluja" (esim. luokittelupäätökset), jotka perustuvat CPR-2011, ei voida käyttää CPR-2024 kanssa.
- Paloturvallisuuden ensimmäinen vaihe on nykyisten "työkalujen" käyttöönotto uudelleen ilman teknisiä muutoksia.
 - Samanaikainen käyttö, kunnes yhdenmukaistetut standardit saatetaan ajan tasalle tai vuoteen 2040 mennessä.
 - Ei päivättyjä viittauksia säädöksiin/päätöksiin
- Ehdotukset täytäntöönpanoasetuksiksi, jotka koskevat seuraavia luokitteluja:
 - Palotekninen käyttäytyminen (reaction to fire) – päätös maaliskuuhuhtikuu
 - Palonkestävyys (resistance to fire) – päätös maaliskuuhuhtikuu
 - Ulkoinen paloaltistus katoille ja katonpäällysteille (external exposure roofs and roofings) – hieman viivästynyt

”CPR Acquis” – palotekniset näkökohdat

- Paloasioita käsittelevä horisontaalinen ryhmä valmisteilla – jatkuvasti avoin haku (<https://ec.europa.eu/transparency/expert-groups-register/screen/calls-application?lang=en>)
 - Julkisivun palotestien standardointi (testi, luokitus, testitulosten soveltamisala (DiAp+ExAp))
 - Luokiteltu ilman testausta, olemassa olevien säädösten parantamista,...?
- Tulevat rakennustuoteasetukseen liittyvät paloasioihin liittyvät tuoteryhmät
 - Tuoteryhmä 10 – Kiinteät sammutuslaitteet (käynnistetään vuonna 2026)
 - Tuoteryhmä 35 – Palokatko-, palotiiviste- ja palosuojatuotteet, palonsuoja-aineet (priorisoinnin loppupäässä)

Projekti: Julkisivujen palotestaus (1)

- Nykytilanne ei ole sisämarkkinoiden kannalta optimaalinen
 - Käytössä on suuri määrä kansallisia testausmenetelmiä ja -määräyksiä.
 - Energiatehokkaampia rakennuksia koskevat vaatimukset todennäköisesti lisäävät näiden tuotteiden kysyntää
- Julkisivuhanke, vaihe I (~2016)
 - Lähtökohtana BS- ja DIN-standardeihin perustuvat testit
 - Hankkeen aikana kehitettiin vaihtoehtoinen menetelmä.
 - Suurin osa jäsenvaltioista kannatti ”vaihtoehtoista” menetelmää
 - Raportti: <https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/81b91f55-af69-11e8-99ee-01aa75ed71a1/language-en/format-PDF>

Projekti: Julkisivujen palotestaus (2)

Toisen vaiheen hankkeen tavoitteet

- Vaihtoehtoisen menetelmän luotettavuuden viimeistely, hienosäätö ja testaus
- Menetelmä jota käytetään harmonisoiduissa tuotestandardeissa ja eurooppalaisissa arviointiasiakirjoissa.
- Toiveena oli ”mahdollisimman yksinkertainen” luokittelujärjestelmä
 - Suuri paloaltistus:
 - LS1 – Täyttää "palon leviämisen" ja "putoavien kappaleiden” vaatimukset
 - LS2 – Täyttää "palon leviämisen" muttei "putoavien kappaleiden” vaatimukset
 - Keskisuuri paloaltistus:
 - LS3 – Täyttää "palon leviämisen" ja "putoavien kappaleiden” vaatimukset
 - LS4 – Täyttää "palon leviämisen" muttei "putoavien kappaleiden” vaatimukset
- Eli käytännössä hyväksytty/hylätty testi

Projekti: Julkisivujen palotestaus (3)

- Projektin dokumentaatio löytyy verkkosivustolta: <https://www.ri.se/en/what-we-do/projects/finalisation-of-the-european-approach-to-assess-the-fire-performance-of-facades>

Projekti: Julkisivujen palotestaus (4)

Suorituskriteerit ja luokittelu

- ”Mahdollisimman yksinkertaisen” luokittelun alkuperäistä tavoitetta on tarkistettava.
 - Luokittelu ”hyväksytty/hylätty” tarkoittaa sääntelyvallan siirtymistä jäsenvaltioilta EU:n tasolle (paloturvallisuus on kansallisen sääntelyn alainen asia).
 - Jäsenvaltioiden nykyiset säännökset kaukana toisistaan (esim. jotkin edellyttävät putoavien osien arviointia, jotkin eivät, jotkin rajoittavat 1 kg, toiset 5 kg, jotkin ”ei liikaa” jne.)
 - Kaikki julkisivut eivät ole samanlaisia (esim. sairaala / koulu / varasto)
 - Todennäköisesti jäsenvaltiot jatkavat nykyistä lähestymistapaansa (esim. julkisivu on valmistettava palamattomasta materiaalista, palava julkisivu on mahdollinen, jos kriteerit... täyttyvät).
- Jos jäsenvaltiot haluavat edelleen hyväksytty/hylätty luokittelun ja pystyvät sopimaan kriteereistä, pitäydytään siinä.

Projekti: Julkisivujen palotestaus (5)

- Projektissa ehdotettiin erillisiä luokituksia - palonkestävyyttä (resistance to fire) koskevan logiikan mukaisesti
 - Palon leviäminen: LS, MS – määriteltyjen raja-arvojen ylittymiseen kuluvaan aikaan perustuva luokka (15, 20, 30, 45 ja 60 min)
 - Putoavat osat: L1 (< 1kg), L2 (< 5 kg) – raja-arvojen ylittymiseen kuluvaan aikaan perustuva luokka
 - Palavat putoavat osat: Palamisen kesto aika 30 s
 - Lisäarvioinnit ”kytemiselle” ja ”lattia-/seinäliitoksille”

HUOM! – Testausmenetelmä tulee ”pakolliseksi” harmonisoitujen standardien kautta – niiden ulkopuolella jäsenvaltiot päättävät, mitä menetelmiä käyttävät.

Seuraavat vaiheet

- CPR Acquis horisontaalinen paloryhmä.
- Ensimmäisessä asia: Jäsenvaltioiden suunnitelmat luokittelu osalta
 - Ollaan edelleen halukkaita käyttämään yksinkertaisia hyväksytyt/hylätty kriteerejä – voidaanko näistä päästä yksimielisyyteen?
 - Halukkuus käsitellä asiaa ”luokituksella”
 - Joustavuus sisällyttää tai olla sisällyttämättä eri ”aspekteja” kansallisiin säädöksiin
 - Joustavuus, jotta eri käyttötarkoituksiin voidaan soveltaa erilaisia vaatimuksia
 - Sallitaanko testaus ”ulkona” vai ainoastaan ”sisällä”?
- Kun tämä on tiedossa, CENille voidaan laatia standardointipyyntö.
- Kun standardi on saatavilla, se pannaan täytäntöön
 - Standardointipyyntöjen ja vastaavien standardien kautta
 - Eurooppalaisilla arviointiasiakirjoilla

EU:n FireStat-hankkeen jatkaminen

- Paloturvallisuustilastojen yhdenmukaistamista koskeva pilottihanke (pilot project) on saatettu päätökseen [EU FireStat -hankkeen verkkosivustolla \(eufirestat-efectis.com\)](http://eufirestat-efectis.com).
- Euroopan parlamentti halusi jatkaa kehittämistä (preparatory action)
 - Ehdotetun järjestelmän testaaminen
 - Systemin ja menetelmien parantaminen
- Projekti on käynnistynyt, mutta on vasta alkuvaiheessa

Fire Information Exchange Platform (FIEP)

- Tehostetaan jäsenvaltioiden ja sidosryhmien välistä yhteistyötä ja tiedonvaihtoa parhaista käytännöistä ja saaduista kokemuksista paloturvallisuuden alalla.
- Verkko-seminaareista saatuja yleisiä huomioita:
 - Verkko-seminaareihin osallistuu 80–340 henkilöä aiheesta riippuen
 - Osallistujat ovat valmiita jakamaan kokemuksiaan ja tietämystään
 - Voimakas kiinnostus ”kuumia aiheita” kohtaan (sähköajoneuvot ja lataus, puurakenteet, aurinkopanelit, julkisivut jne.)
- Parantamisalueita:
 - Jäsenvaltioiden viranomaisten aktiivisempi osallistuminen
 - FIEP-tietojen yleinen saatavuus

Fire Information Exchange Platform (FIEP)

- Ei ”virallista” roolia lainsäädäntötyössä – tiedonvaihto- ja oppimisfoorumi

| FIEP webinars 2021-25 | |
|--|--|
| Batteries in fire | Timber |
| Developing fire safety knowledge and awareness | eVehicles and car parks |
| EU projects on Fire Safety | Fire investigation |
| Development and risk of smoke in fires | Fire safety of vulnerable communities |
| Electrical fire safety | Prevention and intervention |
| Fire statistics | Training and education |
| Women involvement in “fire world” | Installation and maintenance |
| Photovoltaic panels | Fire safety and Circularity and sustainability |
| Facades | Wildfire infrastructure interface |
| History and evolution of fire codes | Lessons learnt from fire incidents |
| Fire safety during construction or renovation | EPBD webinars 27.2. and 20.3. |

- Lisätietoja: heikki.vaananen@ec.europa.eu, fiep@efectis.com

Kiitos



© Euroopan unioni 2020

Tämän esityksen uudelleenkäyttö sallittu
CC BY 4.0 -lisenssillä.

