



Rakennusteollisuus

# Uusi EU:n rakennustuoteasetus vihdoin voimassa – ja mitä sitten?

RTT 6.2.2025

Timo Pulkki

Rakennustuoteteollisuus RTT



# Rakennustuoteasetuksen (CPR) uudistus kesti pitkään

- 'vanhan' CPR:n korvaavan asetuksen valmistelu alkoi 2019
- komission esitys uudeksi asetukseksi annettiin keväällä 2022
- käsittely EU-parlamentissa (IMCO) + käsittely Eurooppa-neuvostossa (CPR-ryhmä)
- parlamentin ja neuvoston muutosesitykset valmiit kesällä 2023  
-> trilogi 2023 loppuun mennessä
- Esityksen käsittely 'vanhassa parlamentissa' ennen vaaleja keväällä 2024  
-> lopullinen sinetti uudelta parlamentilta syksyllä 2024
- asetus 3110/2024 voimaan 8.1.2025

# Vanha ja uusi rakennustuoteasetus CPR

## Vanha

- aiempi direktiivi ja vanha CPR ovat reguloineet vain sisämarkkinajärjestelmää eli millä menettelyillä tuotteiden ominaisuudet määritetään, varmennetaan ja ilmoitetaan
- eivät ole sisältäneet vaatimusten asettamista tuotteiden ominaisuuksille
- substanssivaatimukset kansallisista säädöksistä + EU-tason horisontaalisista säädöksistä

## Uusi

- asetus käsittelee *periaatteessa* vain sisämarkkinajärjestelmää, mutta sisään on leivottu tuotteiden ominaisuuksiin kohdistuvien vaatimusten asettaminen (*sustainability, safety*):

*Two general objectives of CPR revision are to (1) achieve a well-functioning single market and to (2) contribute to the objectives of the green and digital transition*

*Problem 4: CPR is unable to deliver on broader policy priorities, such as the green and digital transition, and product safety*

*This Regulation establishes harmonised rules for the making available on the market of construction products by establishing:*

- (a) rules on environmental, including climate, and safety performance of construction products*
- (b) environmental, functional and safety product requirements for construction products.*



# Miten sisämarkkinajärjestelmä nyt muuttuu?

- perusrakenne säilyy ennallaan (pakolliset tuotestandardit + vapaaehtoiset ETAt)
- nämä kattavat 'perinteiset' ominaisuudet (kantavuus, lämmöneristävyys, palonkesto jne.)
- uutena asiakokonaisuutena *sustainability* eli ympäristöominaisuudet
- uutena vapaaehtoiset standardit -> *inherent product requirements*, koskien mm. tuotteiden käyttöturvallisuutta sekä käyttöikää ja kunnossapitoa
- soveltaminen realisoituu tuoteryhmäkohtaisesti standardisoinnin kautta (kts. CPR acquis)

## Mikä säilyy aiemmasta?

- sisämarkkinajärjestelmä eli nykyisen CPR:n sisältö pääosin entisen kaltaisena
- perusrakenne: tuotestandardit + EAD / ETA (tosin 'kaksoisstandardit' ???)
- suoritustasoilmoitus DoP -> *Suoritustaso- ja vaatimustenmukaisuusilmoitus (Declaration of performance and conformity DoPC)*
- AVCP-luokat muuttuvat AVSksi (*Assessment and verification systems*) mutta ovat sisällöltään pääosin nykyisen kaltaisia
- poikkeamat CE-pakosta koskien yksittäistuotteita ja perinnerakenteita (suojehtuja rakennuksia)

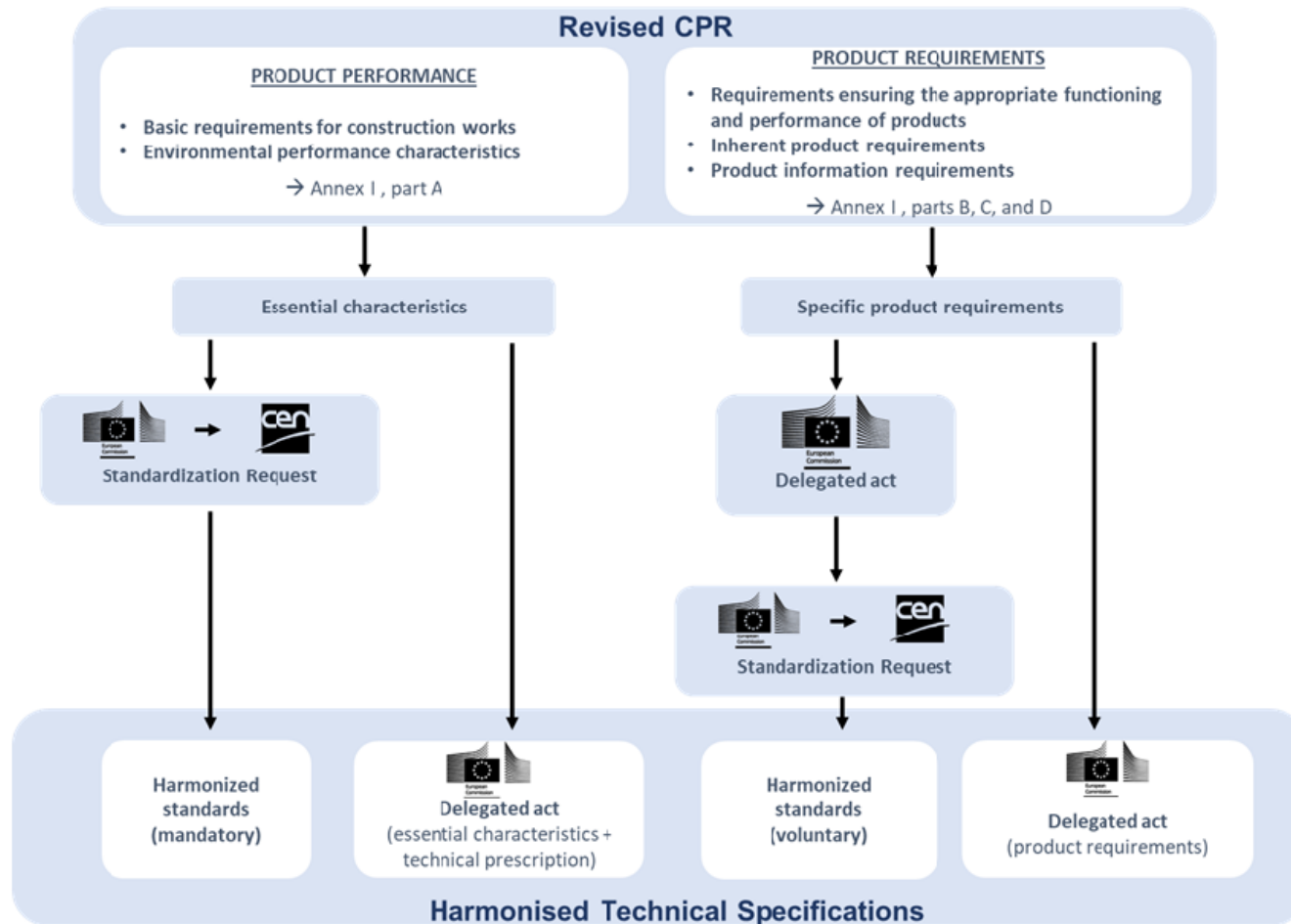


## Mikä muuttuu aiemmasta?

- esitys kattaa tuotteiden kiertotalouteen ja turvallisuuteen liittyviä vaatimuksia
- tuotteiden ominaisuuksien lisäksi asentaminen, ylläpito, korjaaminen  
*minimum recycled content, durability, designed to be easily repaired, refurbished and upgraded, instructions for use and information on how to repair*
- muodoltaan kuin kansallisesti: *laki -> valtuus asetuksille*, tässä: *asetus -> valtuus delegoiduille säädöksille* = paljon valtaa komissiolle
- sisältää uudelleenkäytön (*used products, remanufactured products*)
- DoP:n lisäksi laaditaan myös DoC (käytännössä nämä yhdessä DoPC)



# Kaksois (standardi) järjestelmä (kuvalähde CEN)



# Kuinka asetusmuutos konkretisoituu

Jotta asetusta voidaan soveltaa, se edellyttää suurta määrää asetettavien vaatimusten täsmentämistä ja konkretisoimista käytännön tasolle.

Aikajänne tulee olemaan erittäin pitkä:

- 1) uusi asetus voimaan 8.1.2025
- 2) tarvittavat muut toimenpiteet vastaamaan uutta säädöstä (delegoidut säädökset, tekniset menettelyt, komission CPR *acquis* –hanke, standardisointipyynnöt CENille) ajalla 2025-2030+
- 4) standardijärjestelmän päivittäminen uuden asetuksen mukaiseksi 2026-2040
- 5) siirtyminen uuteen järjestelmään tuotealueittain käytännössä 2028-2040+

[uusi asetus jalkautuu käytäntöön pääosin 2030-2040 –luvuilla](#)

-> nykyistä ja uutta järjestelmää sovelletaan siis rinnakkain *etwa* 15vuotta





# Komission CPR acquis -hanke

- komission hanke säädösuudistuksen rinnalla
- nykyiset standardisointitoimeksiannot (mandaatit) korvataan standardisointipyynnöillä (*standardization request SR*)
- tuoteryhmäkohtaiset SR:t valmistellaan ao. komission työryhmissä
- kattavat em. perinteiset tuoteominaisuudet + uudet (*sustainability, safety*)
  
- CPR acquis + standardointiprosessi:
  - > standardointipyynnön valmistelu komission acquis-ryhmässä
  - > standardointipyyntö annetaan standardisointijärjestö CENille
  - > standardointityö tehdään CENin ao. teknisessä komiteassa
  - > valmiit tuotestandardit julkaistaan EU:n virallisessa lehdessä
  - > uudet standardit tulevat käyttöön ja korvaavat aiemmat

# CPR Acquis Expert Groups – current priorities

Fire	1 Precast normal/lightweight/ autoclaved aerated concrete products 1	17 Masonry and related products - Masonry units, mortars, and ancillaries. 9	5 Structural bearings - Pins for structural joints 17	7 Gypsum products 25	6 Chimneys, flues and specific products 33
	20 Structural metallic products and ancillaries 2	24 Aggregates 10	34 Building kits, units, and prefabricated elements 18	33 Fixings 26	32 Sealants for joints 34
Dangerous substances	16 Reinforcing and prestressing steel for concrete – Post-tensioning kits 3	10 Fixed fire fighting equipment 11	21 Internal & external wall and ceiling finishes. Internal partition kits 19	3 Membranes, including liquid applied and kits 27	35 Fire stopping, sealing and protective products - Fire retardant products
	2 Doors, windows, shutters, gates and related building hardware 4	23 Road construction products 12	27 Space heating appliances 20	30 Flat glass, profiled glass and glass block products 28	29 Construction products in contact with water intended for human consumption
Environmental sustainability	15 Cement, building limes and other hydraulic binders 5	19 Floorings 13	22 Roof coverings, roof lights, roof windows, and ancillary products. roof kits 21	8 Geotextiles, geomembranes, and related products 29	36 Attached ladders
	4 Thermal insulation products - Composite insulating kits/systems 6	4 Thermal insulation products - Composite insulating kits/systems 14	12 Circulation fixtures: road equipment 22	11 Sanitary appliances 30	
	13 Structural timber products/elements and ancillaries 7	9 Curtain walling/cladding/structural sealant glazing 15	18 Wastewater engineering products 23	28 Pipes-tanks and ancillaries not in contact with water for human consumption 31	
	26 Products related to concrete, mortar and grout 8	14 Wood based panels and elements 16	25 Construction adhesives 24	31 Power, control and communication cables 32	

- Horizontal subgroups
- Standardisation request discussed
- CPR Acquis ongoing work
- Other subgroups Fast track possible
- Other subgroups Fast track not possible
- Fast track ongoing
- Priority



# Tämän hetken acquis-ryhmät ja SR-valmistelun tilanne

- betonivalmisosat + kantavat metallirakenteet: valmistuvat 2025  
(tarkoitus valmistua alun perin 2022 loppuun mennessä)
- raudoitusteräs + ovet ja ikkunat: valmistunevat 2025
- sementti + lämmöneristeet: ehkä valmistuvat 2025 ???
- kantavat puutuotteet + valmisbetoni / laastit: käynnistyivät syksy 2024
- kiviaines + muuraustuotteet: käynnistynevät 2025
- horisontaaliryhmät, toimivat koko acquis-kokonaisuuden ajan:
  - sustainability*
  - fire*
  - dangerous substances*

Lisäksi ns. *fast track* –menettelyssä valmisteltavina:

- tasolasi + savupiiput: valmistuvat 2025-2026 ???

[timo.pulkki@rakennusteollisuus.fi](mailto:timo.pulkki@rakennusteollisuus.fi)

